

山西共达简报

山西共达建设工程项目管理有限公司 2017年第7期(总第79期) 2017年7月28日

住房城乡建设部关于促进工程监理行业转型升级创新发展的意见

建市【2017】145号

各省、自治区住房城乡建设厅，直辖市建委，新疆生产建设兵团建设局，中央军委后勤保障部军事设施建设局：

建设工程监理制度的建立和实施，推动了工程建设组织实施方式的社会化、专业化，为工程质量安全提供了重要保障，是我国工程建设领域重要改革举措和改革成果。为贯彻落实中央城市工作会议精神和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发【2017】19号），完善工程监理制度，更好发挥监理作用，促进工程监理行业转型升级、创新发展，现提出如下意见：

一、主要目标

工程监理服务多元化水平显著提升，服务模式得到有效创新，逐步形成以市场化为基础、国际化为方向、信息化为支撑的工程监理服务市场体系。行业组织结构更趋优化，形成以主要从事施工现场监理服务的企业为主体，以提供全过程工程咨询服务的综合性企业为骨干，各类工程监理企业分工合理、竞争有序、协调发展的行业布局。监理行业核心竞争力显著增强，培育一批智力密集型、技术复合型、管理集约型的大型工程建设咨询服务企业。

二、主要任务

（一）推动监理企业依法履行职责。工程监理企业应当根据建设单位的委托，客观、公正地执行监理任务，依照法律、行政法规及有关技术标准、设计文件和建筑工程承包合同，对承包单位实施监督。建设单位应当严格按照相关法律法规要求，选择合格的监理企业，依照委托合同约定，按时足额支付监理费用，授权并支持监理企业开展监理工作，充分发挥监理的作用。施工单位应当积极配合监理企业的工作，服从监理企业的监督和管理。

（二）引导监理企业服务主体多元化。鼓励支持监理企业为建设单位做好委托服务的同时，进一步拓展服务主体范围，积极为市场各方主体提供专业化服务。适应政府加强工程质量安全管理的工作要求，按照政府购买社会服务的方式，接受政府质量安全监督机构的委托，对工程项目关键环节、关键部位进行工程质量安全检查。适应推行工程质量保险制度要求，接受保险机构的委托，开展施工过程中风险分析评估、质量安全检查等工作。

（下转第二版）

公司简讯

★ 6月27至28日，我公司由高怡琅、赵吉城、郭敏、高义、张建华、郭文君组团参加由省监理协会主办的迎七·一“建设监理杯”羽毛球大赛，有4人进入复赛，但最终因年龄体力悬殊未能进入决赛，但他们老当易壮、顽强拼搏的精神成为大赛的一个亮点。（综合办）

★近日，我公司报送7篇论文参加“监理通杯”第二届全国建设监理论文大赛，分别是刘跃荣《从国家“一带一路”倡议谈监理企业的机遇》；《从国家“一带一路”倡议谈监理企业的挑战》《时时考虑建设单位利益，一切为了项目顺利推进》。李红梅《浅谈非公企业党组织的必要性和重要性》。庞学春《加强学习培训，不断提高监理从业人员的综合素质》。牛大兵《学习美国建设监理，浅析我国建设监理转型升级》。路鹏《关于监理企业实现信息化管理的探讨》。（综合办）

（三）创新工程监理服务模式。鼓励监理企业在立足施工阶段监理的基础上，向“上下游”拓展服务领域，提供项目咨询、招标代理、造价咨询、项目管理、现场监督等多元化的“菜单式”咨询服务。对于选择具有相应工程监理资质的企业开展全过程工程咨询服务的工程，可不再另行委托监理。适应发挥建筑师主导作用的改革要求，结合有条件的建设项目试行建筑师团队对施工质量进行指导和监督的新型管理模式，试点由建筑师委托工程监理实施驻场质量监督。鼓励监理企业积极探索政府和社会资本合作（PPP）等新型融资方式下的咨询服务内容、模式。

（四）提高监理企业核心竞争力。引导监理企业加大科技投入，采用先进检测工具和信息化手段，创新工程监理技术、管理、组织和流程，提升工程监理服务能力和水平。鼓励大型监理企业采取跨行业、跨地域的联合经营、并购重组等方式发展全过程工程咨询，培育一批具有国际水平的全过程工程咨询企业。支持中小监理企业、监理事务所进一步提高技术水平和服务水平，为市场提供特色化、专业化的监理服务。推进建筑信息模型（BIM）在工程监理服务中的应用，不断提高工程监理信息化水平。鼓励工程监理企业抓住“一带一路”的国家战略机遇，主动参与国际市场竞争，提升企业的国际竞争力。

（五）优化工程监理市场环境。加快以简化企业资质类别和等级设置、强化个人执业资格为核心的行政审批制度改革，推动企业资质标准与注册执业人员数量要求适度分离，健全完善注册监理工程师签章制度，强化注册监理工程师执业责任落实，推动建立监理工程师个人执业责任保险制度。加快推进监理行业诚信机制建设，完善企业、人员、项目及诚信行为数据库信息的采集和应用，建立黑名单制度，依法依规公开企业和个人信用记录。

（六）强化对工程监理的监管。工程监理企业发现安全事故隐患严重且施工单位拒不整改或者不停止施工的，应及时向政府主管部门报告。开展监理企业向政府报告质量监理情况的试点，建立健全监理报告制度。建立企业资质和人员资格电子化审查及动态核查制度，加大对重点监控企业现场人员到岗履职情况的监督检查，及时清出存在违法违规行为的企业和从业人员。对违反有关规定、造成质量安全事故的，依法给予负有责任的监理企业停业整顿、降低资质等级、吊销资质证书等行政处罚，给予负有责任的注册监理工程师暂停执业、吊销执业资格证书、一定时间内或终生不予注册等处罚。

（七）充分发挥行业协会作用。监理行业协会要加强自身建设，健全行业自律机制，提升为监理企业和从业人员服务能力，切实维护监理企业和人员的合法权益。鼓励各级监理行业协会围绕监理服务成本、服务质量、市场供求状况等进行深入调查研究，开展工程监理服务收费价格信息的收集和发布，促进公平竞争。监理行业协会应及时向政府主管部门反映企业诉求，反馈政策落实情况，为政府有关部门制订法规政策、行业发展规划及标准提出建议。

三、组织实施

（一）加强组织领导。各级住房城乡建设主管部门要充分认识工程监理行业改革发展的重要性，按照改革的总体部署，因地制宜制定本地区改革实施方案，细化政策措施，推进工程监理行业改革不断深化。

（二）积极开展试点。坚持试点先行、样板引路，各地要在调查研究的基础上，结合本地区实际，积极开展培育全过程工程咨询服务、推动监理服务主体多元化等试点工作。要及时跟踪试点进展情况，研究解决试点中发现的问题，总结经验，完善制度，适时加以推广。

（三）营造舆论氛围。全面准确评价工程监理制度，大力宣传工程监理行业改革发展的重要意义，开展行业典型的宣传推广，同时加强舆论监督，加大对违法违规行为的曝光力度，形成有利于工程监理行业改革发展的舆论环境。

从国家“一带一路”倡议谈监理企业的机遇

山西共达建设工程项目管理有限公司 副总经理 刘跃荣

1 国家“一带一路”倡议下监理企业的机遇

1.1 国家“一带一路”倡议的基本概念

“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。“一带一路”是中国全方位改革开放的格局和周边外交的战略框架，即“引进来”转向“走出去”。那到底什么是“一带一路”呢？可尝试用一、二、三、四、五、六来概括：一就是一个概念：“一带一路”；二就是两只翅膀，一个是陆上的，一个是水上的，即丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路；三就是三个原则：共商、共建、共享；四就是四个关键词：宏观层面——互联互通、战略对接、产能合作、开发第三方市场，操作层面——企业主体、市场运作、政府服务、国际标准；五就是五个方面，也是“五通”，即政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通；六就是六大领域，也就是六大经济走廊，即新欧亚大陆桥、中蒙俄经济走廊、中国—中亚—西亚经济走廊、中国—中南半岛经济走廊、中巴经济走廊、海上丝绸之路。

1.2 国家“一带一路”倡议下，首先给了各监理企业充当宣传队、宣言书、播种机、讲好中国故事的机遇

毛主席说“长征是宣传队，宣言书，播种机”。“一带一路”可以称之为二十一世纪新的长征。宣传队，我们要组织“一带一路”沿线，向媒体传播合作共赢的这套理念；宣言书，宣扬人类命运共同体意识；播种机，播种中国梦和世界各国共同融入的丝路精神。所以从这个角度来讲，各监理企业更应该从自身做起，融入“一带一路”的大潮中，充当一粒尘土、一朵浪花、一片方舟，把中国改革开放的美丽故事讲给世界人民听，把中国经贸成功案例剖解给世界人民看，把中国的善良与宽容带到世界各地去，把世界的先进与发达再带回中国。所以说，世界需要中国，需要“一带一路”，中国将联合“一带一路”相关国家，打造一个更加开放、包容、均衡、普惠的合作架构。

随着“一带一路”建设的加大，国内将有大量的国人“走出去”，中国人民将给世界人民带去更多的欢乐与爱心，将给世界人民带去更多的善良，将加大各国的文化交流。我们每一个国民，都应该是充满正能量的，都应该是善于讲故事的，讲好中国故事，讲给更多的国际友人听，将中国梦与世界梦浑然融为一体。

每一位监理人更应该讲好中国故事，传播好中国声音，通过改变自己，改变别国及人民对自己、对中国的看法，每一位监理人都应该成为“美丽的中国名片”和“真实的中国读本”。

1.3 国家“一带一路”倡议下，给足了各监理企业首先做好做实本区域监理工作的机遇

国家“一带一路”倡议下，政府服务方面要求沿线的各级省市政府都积极参与进来。山西虽然并不能从地域上划入“一带一路”，但“一带一路”是开放式的，也欢迎山西各行各业积极加入。山西通过前年以至于去年以来持续不断的反腐，今年山

西的经济形势不错，在五月份的经济大排名中，山西的经济增长率明显提高，一举摆脱倒数的名次。更值得一提的是，2016年11月4日，山西转型综改示范区管委会筹委会成立大会在太原举行，示范区建设进入实质阶段。2017年1月4日，山西省党政代表团赴天津学习考察，两省市相关部门签订《山西转型综改示范区天津滨海新区区域合作协议》等。2017年2月25日，迎着浩荡东风，山西转型综改示范区党工委、管委会正式揭牌。“雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。”转型综改，无疑是一条指引山西未来走向的金光大道。自古华山一条路。山西的明天、山西的未来只有转型综改，舍此别无他途。

笔者所在的山西共达建设工程项目管理有限公司成立于2000年，经过十多年的发展，为三晋大地上的近千个建设项目把关监理。如今，山西转型综改示范区已挂牌成立，示范区内将有大量的建设任务，笔者所在的公司已做好准备，在前半年的示范区监理单位遴选活动中，我公司积极参与，做为房建与市政两大监理资质甲级的公司，都参与了房建监理和市政监理的遴选，而且遴选成绩也是不错。所以说，面对“一带一路”倡议，各监理企业更是首先要做好本区域的监理项目，积累经验，做大做强自己，才能为“走出去”做好准备。

1.4 国家“一带一路”倡议下，各监理企业应主动迎接全球化的机遇

1984年，我国第一次利用世界银行贷款，修建云南鲁布革水电站，也是中国第一个使用工程监理的工程。当时，世界银行的要求是，引入国际通行的菲迪克(FIDIC)管理模式，即由业主方聘请专家来做第三方，通过专家与施工单位的沟通，主导整个建设过程。这也是中国最初的工程监理制度的模型。1988年《关于开展建设监理工作的通知》的颁布，使这一制度正式确立。

我国自提出推行工程监理制度，经历了准备阶段(1988年)、试点阶段(1989-1992年)、稳步发展阶段(1993-1995年)以及全面推广阶段

(1996年-至今)四个发展阶段。经过近三十年的发展，无论从理论上还是实践上都积累了丰富的经验，部分监理企业也通过积累基本成熟，都有了己的人才储备、管理经验和技術优势。如今，在国家“一带一路”倡议下，全球化已经成为趋势，各监理企业应抓住机会，根据自己的特点和特长，积极融入到“一带一路”建设当中去，因为优秀的监理企业不只是属于中国的，更是属于世界的。

1.5 国家“一带一路”倡议下，给了各监理企业弯道超车的机遇

对于中国的国有和民营企业而言，“一带一路”倡议意味着全方位对外开放，在全球范围内整合资源市场和产品(服务)市场，不断提升自身的生产率水平和竞争力，实现企业的可持续发展。对于相对发展比较落后的国内西部地区，对于“一带一路”沿线的国家和地区，由于是发展洼地、价值洼地，未来潜在发展空间巨大，有可能吸引各类外

来的资金、人才、技术等资源聚集，实现弯道超车。

各监理企业中的总监或专监，其中不乏会开车的。车手要实现弯道超车，对于车手的考验不仅仅是胆量，还要有熟练地驾车技术，更需要有弯道超车的酝酿决策。在“一带一路”倡议下，对于中国的各监理企业而言，尤其是“五通”中的“设施联通”，将会涌现出大量的基础设施建设任务，国内的监理企业可以独自“走出去”，也可以组成联合体形式“走出去”，更可以借助已经成熟的大型中国建造商或制造商的“一部分”“走出去”，实现监理企业发展弯道超车。

1.6 国家“一带一路”倡议下，给了各监理企业弯道超车的机遇

“一带一路”还给发展中国家带来了弯道超车的机遇。随着世界经济格局的调整和经济全球化的发展，中国正在从生产一般消费品的世界工厂向为全球提供先进装备的生产基地过渡，经济产业结构快速调整转型。

在国家“一带一路”倡议下，各监理企业迎来了空前的弯道超车的机遇。我们跟法国合作开发建设英国的核电站，有核能监理资质的监理企业就有了变道国外市场并超车的机遇；我们的高铁技术已经处于世界领先水平，国内高铁建设公里数已大大有了提升，高铁建设经验已有了足够的积累，具有高铁建设监理资质的监理企业也有了变道国际市场并超车的机遇；我们的超高压电力建设，在国内已经推行开来并有了足够的建设经验，具有超高压电力监理资质的监理企业就有了变道“一带一路”沿线国家市场并超车的机遇；我们的中兴通讯，我们的华为通讯，我们的电信网络建设，我们的互联网建设，我们的港口建设，我们的航空机场建设，我们的航空航天工程建设，都早已或正在“走出去”，正在国际市场相关国家落地生根。各监理企业就要捕捉这方面的信息，做好准备，相信自己，任何监理企业只要谋求发展，都有借助“一带一路”倡议实现弯道超车的机遇。

笔者三年的援外，就是作为中兴通讯的外包单位，也给了陕西一家监理公司借机实现变道国际市场并超车的机遇，笔者也正是靠中兴通讯“走出去”并“走进来”才有了援外的经历和收获，才有了发挥自己的技术和管理优势的机会，才有了学习更先进的技术与管理的机会，才会更懂得贫穷，才

会更理解贫穷，才会更有激情，才会更热爱生活，才会更珍惜时光，才会更有了为了生活而不辞奔波的战斗力 and 忍耐力。

1.7 国家“一带一路”倡议下，给了各监理企业共同复兴的机遇

笔者虽然只是一介草夫，一位善良并有爱心的普通中国人中最普通的一员，可笔者无数次扪心自问：为什么“一带一路”倡议如此受欢迎？为什么那么多国家的政府首脑都来参加这次中国在北京主办的“一带一路”国际合作高峰论坛？为什么那么多国家对“一带一路”倡议如此感兴趣？为什么“一带一路”倡议更会在国内引起热议？想来想去，还是想到了习近平主席说的话。习近平主席在“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会上的开幕辞中讲到的话：“中方倡议主办这次高峰论坛，目的就是共商合作大计，共建合作平台，共享合作成果，让‘一带一路’建设更好造福各国人民。”是的，就是习近平主席“让‘一带一路’建设更好造福各国人民。”这句无私的话，这句务实的话，这句不含任何水分的话，激发了大家热爱并期盼并参与“一带一路”建设的热情。“一带一路”建设事关沿线各国利益，事关沿线各国民福祉。古人云“国之交在于民相亲，民相亲在于心相通”。在沿线各国人民的共同努力下，必将奏出“一带一路”建设的华美乐章。据预测分析，到2050年，“一带一路”将为世界新增30亿中产阶级，这是多么振奋人心的预测啊！

2 结束语

欧洲启蒙运动旗手伏尔泰当年感慨“欧洲人最大的不幸，就是不能成为一个中国人”。我们是幸运的，有幸于生在了中国这个伟大的国度，有着我们的历史，有着我们的文化，有着我们的多民族的融合贯通；我们也是自豪的，自豪于有中国共产党的英明领导，政局稳定，并带领着我们走出近代的屈辱，走向更强大的国力，人民生活水平日益提高；我们也是快乐的，我们热忱欢迎世界各国人民来华，我们将讲好中国故事，我们将为国际民众打开一扇窗，推开一扇门，从此中国将变得不再遥远。个人如此，各监理企业更是要抓住机遇，为实现中国梦不断前行，为“一带一路”建设添砖加瓦，不辞辛苦，不言放弃。

项目部来稿

为“嫁衣”把关的人

来福花园项目监理部 赵石平

女儿在出嫁时总憧憬着身着绚丽多彩的“嫁衣”，以展现婀娜多姿、妩媚娇艳。外墙装潢是住宅工程中的“嫁衣”。她漂亮与否，决定着人们对楼盘的直观印象，也影响着开发商的声誉和经济利益。

监理工程师就是为“嫁衣”把关的人。

“小张，你打的密封胶没有完全闭合”。“小王，你做的保温板塑钉不足”。“大李，你抹的找平层，平整度差”。“老赵，你喷的真石漆应再均匀一些”……

这是监理工程师们每天现场巡视发出监理指令一睹。

赵玉根工程师为了把好工程质量关，冒着酷暑在楼中逐层攀爬，（施工电梯拆除，无电梯升降），追随不同楼层吊篮，近距离言传身教，指导检查。

李世勇工程师为了确切掌握质量信息，用望远镜仔细观察每一平米工程质量，履职于细微之间。

巴兴臣工程师不顾汗流浹背，认真查看每一个角落，绝不放过细小的质量瑕疵。……

有了这样一个一丝不苟的团队，有了他们敬业的质量把关，小区“嫁衣”工程初见端倪，一位“窈窕淑女”正款款走来。